

중국경제의 문제점과 개혁 대책

崔 龍 鶴*

1993년은 중국식 사회주의를 건설하려는 목표 아래 전진한 한 해로서 개혁개방과 현대화 건설에서 중대한 성취를 이룩하였으며 제반 사업에서 새로운 국면을 맞이한 한 해였다. 1993년 국내 총생산액은 3조 元을 돌파하였고 농업, 임업, 목축업, 어업이 순조롭게 발전했으며, 농업 성장률은 4%를 넘어섰다. 목화와 당분 작물을 제외한 주요 산물의 생산량은 모두 비교적 큰 폭으로 늘어났으며, 양곡 총수확고는 4,564억 kg으로 사상 최고 수준을 기록하였다. 공업 증가율은 21.6%로 대폭 늘어났으며, 사회소비품 소매 총액도 11.6%나 성장하였다.

대외 개방이 더욱 확대되어 외자투자도 크게 늘어났으며, 투자 영역도 각 방면으로 확대되었다. 외자 투자 구조가 개선되었고 직접투자액이 258억 달러에 달함으로써 개혁개방 이래 투자액이 가장 많은 한 해였다. 대외무역 총액이 크게 확대되어 수출입 무역 총액이 1,958억 달러 달

하여 전해에 비해 무려 18.2%나 성장하였다.

중국은 당면한 국제 환경의 변화를 맞이하여 경제특별구, 연해개방도시, 경제기술 개방구 및 변경지구와 내륙 중심 도시의 적극적인 대외 개발을 추진시키며 대외 개방 수준을 가일층 제고시켜 가고 있다. 이 글에서는 중국경제가 당면한 국내외 경제 환경 분석과 개혁 대책을 통해 중국경제는 활력과 생기에 넘치며 중국이 선택한 목표를 향해 동요없이 성장해 나가려는 의지와 노력을 설명하고자 한다.

중국경제가 당면한 국내외 경제 환경

1994년에 들어서면서 중국이 직면한 경제 여건은, 전반적으로 호전되고 있는 외부 여건보다는 내부 여건이 관건으로 보인다. 크게 유리한 여건과 불리한 여건으로 나누어 설명할 수 있다.

* 중국 연변대학교 경제학부 학부장.

국내 경제의 유리한 조건과 불리한 조건

1994년 중국이 직면한 국내 여건은 다음과 같은 유리한 조건을 가지고 있다.

첫째, 현재 중국의 일부 주요 원자재의 재고량이 증가되어 이들 원자재의 공급은 매우 넉넉할 것으로 보인다. 최근까지는 원자재의 지속적인 부족이 중국경제의 성장을 제약하는 주요 요인이었다. 근년에 와서 중국의 원자재 공업은 빠른 속도로 발전한 데다가 1993년 3/4분기말 생철, 강재, 유색 금속, 석탄, 시멘트, 유리, 목재 등 주요 원자재의 재고량은 연초의 수입품 증가로 연초의 목표치를 훨씬 넘어섰다. 1993년 연말 철강 재고량은 3천만 톤, 석탄은 2억 톤 내외로 증가하였다. 주요 원자재 재고량의 증가와 현재의 생산 능력과 수입량을 합치면 원자재 공급량은 더이상 앞으로는 경제 성장의 제약 요인이 되지 않을 것이다.

둘째, 투자·신용대부가 지속적으로 일정한 성장세를 보이며 경제 발전에 유력한 견인차 역할을 할 것으로 보인다. 국가적으로 보면 1993년에 이미 중점적으로 투자한 건설부문은 계속 유지되어야 할 뿐더러 1994년에도 국가의 투자 규모는 계속하여 큰 폭의 성장세를 보일 것으로 예상된다. 전체 투자 중에서 기업의 자체 자금 조달 비중이 커지고 개인투자가

여러 영역에서 진행됨으로써, 1994년 전체 고정투자 성장폭은 어렵지 않게 15% 이상은 달성될 것으로 보인다.

투자가 확대됨에 따라 신용대부 규모도 필연적으로 확대될 것이다. 1993년부터 중국 정부는 실제로 긴축 정책을 실시해 왔다. 1월~9월 국내신용 대부금 증가 총액인 1995억 元 중 533억 元은 9월 한달 사이에 증가된 것으로 9월 한달 동안에 무려 26.7%나 성장한 셈이다. 앞으로 정부가 더 이상의 긴축조치를 하지 않는다면 1994년의 신용 대부금은 약 20% 규모의 성장을 기대할 수 있을 것이다.

셋째, 중국의 대외 개방 및 외자유인 추세가 더욱더 박차를 가할 것으로 보인다. 안정적 중국정치 환경과 지속적인 경제 성장 양상은 외자 유입에 대하여 매우 큰 흡입력을 갖고 있다. 1993년의 중국에 대한 외자의 직접투자는 급속적인 성장세를 보였다. 통계에 따르면 중국에서의 외자투자는 작년말 258억 달러를 실현했다. 이는 1992년과 비교하면 60% 이상 성장한 것이다. 1994년에도 중국 정부는 여전히 외자를 적극적으로 유치할 전망이다.

1994년 중국경제 발전에는 다음과 같은 불리한 국내 조건을 가지고 있다.

첫째, 교통, 통신과 농업 등의 기초 산업의 취약성이 국민 경제에 대한 주요 제약 요인으로 작용할 것으로 보인다. 교통시설 중 특히 철도의 여객운수가 주요 간선에 지나치게 부과되어 여객 수송이 매우 어려운 실정이다. 화물운수 만족률도 겨우 60%를 유지하고 있는 실정이며 북경부터 광주까지 20여 개의 주요 간선 도로도 이미 화물운수가 포화 상태에 이르렀다. 따라서 중국경제 성장의 주요 관건은 기업의 생산량을 제약하는 운수산업의 발전에 있다고 볼 수 있다.

통신사업이 국민경제 발전에 대한 제약 작용도 매우 크다. 현재 대부분의 우편물 배달이 늦어지고 있고, 장거리 통화는 거의 어려운 것이 현 실정이다. 중국의 전화보급률은 1.7%도 안되며 광활한 농촌의 절반 이상의 행정촌에서는 아예 전화가 통하지 않는다.

농업을 보면 1993년에 면화, 사탕원료 등 농작물이 대폭적으로 감산되어 공급 수요간의 커다란 불균형을 이루었다. 특히 면화는 2년 연속 대폭 감산되었고, 약 2,000만 단(担)의 공급 부족을 가져와 면화를 주요 원료로 하는 공업 생산을 크게 제약하였다. 식량은 비록 감산되지는 않았지만 생산량 증가폭이 미미하여 인구 성장 및 소비 구조 변화로 인한 수요 급증을 못 따라가는 실정이다.

둘째, 공업 소비품의 수요 증가가 크게 둔화되었다. 물가 상승 요인을 제외하면 작년의 총 소비는 전년에 비해 5%밖에 성장하지 못했다. 이와 동시에 중간 소비수요도 크게 감소되고 투기성 수요 현상이 줄어들어 공업 생산품 재고량이 증가되고 있는 실정이다.

소비수요의 약세는 주로 공업 가공품, 특히 가전제품 소비에서 나타나고 있다. 이러한 현상은 도시주민 가정에서 가전용 전기제품 소유량이 이미 포화 상태에 가까워졌고 더욱이 이미 소유하고 있는 제품도 최근에 구입한 것이므로 새로운 수요 요인을 찾을 수 없다. 한편 인구의 대부분을 구성하는 농민의 경우 농민의 실질 소득 성장이 느리고, 따라서 구매력이 낮은 데다 전기용품 사용에 있어 전기공급 부족 등이 더욱 소비수요의 약세를 부추기고 있다. 이런 문제점은 단시일 내에 개선되기는 어렵다. 그러므로 이러한 소비 수요의 약세 현상은 1994년 경제 발전을 제약하는 하나의 요인으로 작용할 것이 틀림없다.

셋째, 통화 팽창 압력이 커지고 있는 실정이다. 1994년 거시적 경제 운용은 여전히 통화 팽창의 커다란 압력을 받게 될 것이다. 그 주요한 원인은 첫째, 1993년에 고정 자산 투자 규모가 지나치게 커진 데 그 원인이 있다. 자연히 이러한 통화 팽창은

1994년 물가 인상을 불가피하게 할 것이다. 둘째, 최근에 교통, 에너지, 원자재 등 기초산업 제품 가격이 대폭 상승하였다. 이는 필연적으로 기업이 생산 원가를 상승시키는 요인이 될 것이다. 셋째, 임금 개혁정책에 따라 정부 행정공무원의 임금 인상이 단행되었다. 이는 필연적으로 기업의 임금 상승을 가져와 원가 면에서 또 다른 비용 상승 요인이 될 것이다. 넷째, 이미 1993년의 높은 물가 상승률은 1994년 물가 수준에 대해서도 큰 영향이 미칠 것이다.

국제 환경의 유리한 조건과 불리한 조건

중국경제의 유리한 조건은 첫째, 세계경제가 서서히 회복됨에 따라 시장수요량은 증가될 것이다. 자료에 의하면 1993년 전세계적으로 국민총생산의 성장률은 1%였으나 1994년에는 2.5% 내외의 성장을 예상하고 있다. 일반적으로 세계 무역 성장폭은 경제 성장폭보다 높다. 따라서 1994년 세계 무역의 성장률은 5% 내외의 성장을 보일 것으로 전망된다.

둘째, 중동지역과 중남미 시장이 호황기로 전환되어 중국의 대외무역시장에 대한 다원화 방침은 어느 정도 성과를 기대할 수 있을 것 같다. 세계경제가 서서히 회복되어 국제시장 수요가 확대됨에 따라 중남미 시장과 중국 시장에서도

공업품 소비량이 대폭적으로 증가될 것이다. 따라서 중국 수출품의 주요 강점인 저렴한 가격은 타국가에 비해 결정적인 수출 경쟁력을 갖게 될 것으로 예상된다.

국제적 경제 환경이 중국에 대한 불리한 조건은 다음과 같다.

첫째, 국제적으로 무역보호주의 만연이 '개방으로 개발을 촉진'하려는 중국의 성장 정책에 어느 정도의 제약이 될 것이다. 지역주의와 무역보호주의는 다국적 회사의 독점체제를 더욱 심화시켜 이는 외향성 경제로 발전해 나가려는 중국 경제에 대하여 매우 심각한 위협이 되고 있다.

둘째, 중국은 앞으로도 계속 치열한 국제 경쟁 환경에 직면하게 될 것이다. 현재 중국에서 수출되는 상품은 자연자원우위를 가진 초급 산품과 노동집약형인 경공업 소비품을 위주로 하고 있다. 최근에 들어와 태국, 말레이시아 등 발전도상국가들에서도 대외 지향적 경제를 추진함에 따라 대외무역에서 중국의 주요 경쟁자로 부상하고 있다. 따라서 중국의 일부 전통적 시장마저 그들에 의해 밀려나갈 위험에 직면하고 있다. 더욱이 동구와 구소련은 그동안 중국의 주요 수출 대상국이었으나 국제 정치 환경의 급격한 변화로 이

제 과거의 전통적 관계를 유지할 수 없는 것 또한 중국이 직면한 대외 무역의 어려움의 하나이다.

1994년에 예상되는 주요 개혁 조치

1994년 중국에서는 세금, 금융, 대외 무역과 외화, 투자, 기업 제도 등 주요 개혁 조치가 예상되며, 동시에 적극적인 물가 조치가 예상된다. 장기적 관점에서 보면 이러한 개혁 조치는 중국의 사회주의적 시장경제체제 확립의 기본 전제이며 국민경제의 지속적이고 안정적 발전에 있어서 매우 중요한 의의를 갖고 있다. 그러나 단기적으로 1994년 경제 운용을 논할 때 유리한 점과 불리한 점이 동시에 존재하고 있으므로 지나친 낙관은 금물이다.

재정세금제도 개혁

재정세금 제도 개혁의 주요 내용은 현행의 지방재정 도급제를 개선하고 합리적으로 중앙과 지방의 권한을 배분하는 분세제(分稅制)를 실시하는 것이다. 세금 종류에 따라 중앙과 지방의 재정 수입을 배분하고 증식세(增殖稅)를 중심으로 한 세제 제도를 확립하며, 기업소득세와 개인소득세를 통일함과 아울러, 국유기업 이윤분배 제도를 개혁하는 것이다. 그러나 재정세금 제도 개혁은 3사회 여러 방면의 이익이 상

충되어 해결해야 될 많은 문제가 산적되어 있고 제도 전환의 시기, 세금유실, 실질적 재정 수입의 감소 등의 문제가 표출될 가능성이 높다.

금융제도 개혁

1994년은 중국에서는 금융제도 개혁의 획기적인 한 해가 될 것이다. 금융제도 개혁의 주요 내용은 첫째, 중국인민은행을 본연의 중앙은행으로 탈바꿈시키는 것이다. 중국인민은행의 주요 기능은 인민폐 가치를 안정시키는 화폐정책을 실시하고, 경제의 지속적인 성장을 유도하면서 금융을 감독 관리하여 시장경제 하에서 금융제도의 건전한 운용과 안전 운행을 보장하는 것이다. 둘째, 금융조직 체제를 재조직하여 국유은행을 진정한 상업은행으로 민영화시키는 것이다.

국가는 세 가지 유형의 정책적 은행을 설립한다. 「장기개발 신용 은행」을 설립하여 국가 중점 사업의 융자를 책임지게 하고, 「수출입 신용대부 은행」을 설립하여 수출에 판매신용 대부금을 제공해 주며, 「농업 정책성 은행」을 설립하여 농수산물 수매 및 농업 발전에 신용대부금을 제공한다. 셋째, 질서있는 경쟁, 관리가 엄격한 금융 시장체제를 구축한다. 금융감독체제의 기본 골격을 갖춘 후 적당한 시기를 택해 이자율에 대한 정부 규제를 완화하고 이자율

의 시장화를 실현한다. 이자율을 시장화시킨 후 신용대부금의 공급과 수요는 시장 기구에 일임한다.

대외무역의 외화체제 개혁

대외무역과 외화체제 개혁은 주로 대외무역경영권을 기업에게 이양하여 평등한 조건 하에서 경쟁하도록 유도하는 것이다. 인민폐 시장가격과 외환 시장가격의 통일을 실현하여 수출전액 외화 결제와 수입 외화지불의 관리제도를 엄격히 관리하여 외환시장을 가일층 발전시켜 나갈 것이다. 중앙은행에서는 외환시장관리를 강화하고 공급과 수요 양측의 불균형을 조정해 나간다.

투자체제 개혁

투자체제 개혁은 주로 기업으로 하여금 투자에 대한 자주권을 강화시키는 것이다. 기업에게 투자에 대한 자주권을 부여하면 전국각적으로 고정자본 투자 규모가 늘어나 국민경제 성장의 기반을 구축하게 될 것이다. 그러나 여기서 유의해야 할 것은 중국의 기존 산업 구조의 기본 형태는 기초 산업이 낙후하고 가공공업이 상대적으로 과잉 상태인 점이다. 따라서 기초산업 부문에 적극적이고 집중적인 투자를 유도해야 할 것이다.

기업 제도 개혁

기업 제도 개혁의 핵심은 근대적 기업 제도를 구축하는 것이다. 특히 중국에서는 국유 기업제도의 개혁이 주요 관건이다.

국유기업제도 개혁은 경영 상태가 좋은 기업부터 시작하여 점차 민영화해 나가야 한다. 이윤 상태가 좋고 산업 정책 방향에 부합되는 소수의 대형 기업은 국가가 주식으로 통제하거나 주식에 참여하여 주식유한회사로 개조할 수 있다. 산업 정책에 부합되는 경쟁성 업종의 대부분 기업은 국가와 기타 여러 법인이 출자하는 유한책임회사로 개조할 수 있다. 장기간 경영 상태가 나쁘고 제품 판로가 없고 채무를 감당할 수 없는 국유 기업은 반드시 법에 의해 파산을 선포해야 한다.

기업 간의 병합, 연합을 일층 확대하여 기업은 출자병합, 부분적 수매 방식을 취할 수도 있고 만약 쌍방이 모두 국유 기업이라면 무상전환의 합병 방식을 실시할 수 있다. 소형 국유기업에 대하여 임대 경영, 도급 경영, 판매 등을 거쳐 경쟁제도를 도입해야 하며 입찰하거나 경매하는 방식을 취한다.

가격 개혁

가격 개혁은 주로 식량, 면화 등의 농산물

가격을 올리고, 석탄·전기 등 기초산업품 가격을 안정시키는 것이다. 가격 개혁은 가격 조정을 통하여 산업 구조를 조절하여 국민경제의 안정적 성장을 이룩함에 있어 중요한 변수이다. 그러나 1994년에 들어서서 통화팽창 압력도 클 것을 감안하면 기초산업품 가격 조절이 전체 물가의 전면적인 상승을 초래할 가능성에 대하여 유의해야 할 것이다.

1994년 중국경제 발전 전망

금년에 실시될 주요 개혁 조치와 기타 요인을 종합적으로 분석하면 1994년 중국의 국민경제 성장 속도는 최근 추세를 밑돌 것 같다. 그러나 물가 상승폭은 커질 것이 예상되므로 통화 팽창에 대해서도 세심한 주의가 필요할 것이다.

첫째, 국민경제는 지속적이고 건전한 성장을 가져올 것이 전망된다. 국민경제 성장은 1993년이 13%였으나 올해는 10% 내외를 유지할 것으로 전망된다. 산업별로 보면 농업생산은 회복 추세에 있으나 그 성장폭은 그리 클 것 같지 않다. 식량 생산은 기본적으로 기후 조건에 큰 변화가 없는 한 평균작 이상은 예상된다.

산업 구조의 조절과 가격 개혁의 영향을 받아 기초공업과 기초설비 투자는 증가되고 건축, 원자재 등 관련 산업은 보다 빠른 속

도로 성장될 것이 예상된다. 그러나 기초공업과 기초설비의 생산 능력은 주로 지난날 투자 결과로 나타나므로 단시일내의 조급한 결과를 기대해서는 안된다.

가공 공업의 성장은 완만한 성장 속도를 유지할 것이나 상품 구조별로는 불균형을 보일 것이다. 가공 제조업에 대한 투자 성장은 빠를 것이나 소비품 제조업은 시장 수요의 제한을 받아 큰 성장을 기대할 수 없을 것이다.

제3차산업은 제 1, 2차산업의 성장 속도를 초과하는 빠른 성장을 보일 것이다. 지금 중국에서는 정부기관 및 기업 제도 개혁과 대외 개방, 외자 도입 등으로 많은 직원들이 본직에서 이직하여 제3차산업으로 유입될 것이 확실해진다. 그러나 아직 중국 사회에서 제3차산업이 국민경제에 차지하는 비중은 여전히 낮을 것이다. 그것은 전체 중국인이 아직 소비품 소비에 획기적인 분기점을 이루지 못했고 도시주민들마저도 보다 높은 서비스업에 대한 의욕 및 평가가 낮기 때문이다.

지역 간의 경제발전 수준 격차는 축소되는 추세를 보일 것이다. 그 이유는 다음과 같다. 첫째, 중국에서는 개혁개방 이래 서로 다른 지역에 대한 차별정책 실시로부터 산업 구조에 대한 차별 정책으로 전환함에 따라 각 지역에 따른 차등 정책

은 크게 축소시켜 나가고 있다. 둘째, 중앙정부에서 전면적인 대외개방 정책을 표방한 이래 중서부 지역은 외자 유입 잠재력이 동남연해 지역에 비해 더 크므로 빠른 속도의 발전을 예상할 수 있다. 셋째, 1994년 경제 성장은 주로 투자에 의한 성장일 것이며 이것은 자원이 풍부한 내륙 지역이 펍 유리하게 되었다. 넷째, 최근 경제 발전지구 간의 불균형 문제에 대해 이미 각급 정부 및 각 방면에서 주요 관심사로 대두되고 있다. 따라서 새로운 재정세금 제도를 실시한 후 중앙정부는 재정 지출을 지방으로 이전시키는 등의 구체적인 조치로 경제발전이 뒤떨어진 지역의 경제 진흥을 도모할 것이다.

둘째, 1994년 물가의 상승 수준은 여전히 두자리 수의 높은 상승이 예상되며 1993년 물가상승 수준과 비슷한 13% 내외를 유지할 것이다.

1994년 농산품 가격 상승폭은 비교적 크리라 예상되는데 특히 식량과 면화의 가격 상승이 높을 것으로 보인다.

공업 가공품 및 일상 소비품 가격은 완만한 상승세를 유지할 것으로 보인다. 왜냐하면 원자재, 에너지, 임금 등 생산원가가 계속 상승되기 때문이다. 그러나 가정용 전기제품 가격은 안정적일 것이다. 왜냐하면 첫째, 수요의 제약을 받게 되며, 둘째

가정전기 제품은 원가와 이윤이 높은 데다가 자체의 이윤으로 원가 상승 요인을 능히 소화할 수 있기 때문이다.

셋째, 대외무역은 계속적인 상승 추세가 예상된다. 국내외의 여러 가지 요인을 분석해 보면 1994년 중국의 대외무역은 꾸준히 성장되어 수출입 총액은 6%로 성장될 전망이다. 그 중 수입은 9% 내외, 수출은 3% 내외로 성장하여 수출입은 기본적으로 평형을 유지할 것으로 전망된다. ♣

참고문헌

- 리분. 1994. 「정부사업보고」. 3.
- 「연변일보」 1994. 3. 13.
- 「신화사금융정보」 1994. 3.
- 「경제종형」 1994. 제2기.
- 「경제무역시보」 1994. 3.